



شناسه	قانون - رویه اجرایی	تاریخ جلسه	۱۴۰۰/۰۹/۲۰
عنوان موضوع	بررسی چالش های اخذ کارت بازرگانی و پروانه بهره برداری شرکت های فناور و دانش بنیان مستقر در پارک های علم فناوری		
مرجع طرح موضوع	پارک علم و فناوری استان		
شرح موضوع	<p>مشکلات شرکت های دانش بنیان و فناور مستقر در پارک های علم و فناوری در اخذ کارت بازرگانی</p> <p>مطابق ماده (۳) قانون مقررات صادرات و واردات، مبادرت به امر صادرات و واردات کالا به صورت تجاری مستلزم داشتن کارت بازرگانی است که توسط اتاق بازرگانی و صنایع و معادن ایران صادر و به تأیید وزارت بازرگانی می رسد.</p> <p>بر اساس بند (ت) ماده (۶) قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز نیز، وزارت صمت موظف به ایجاد سامانه یکپارچه اعتبارسنجی و رتبه بندی اعتباری برای تجارت داخلی و خارجی با همکاری ستاد، اتاق بازرگانی و اتاق تعاون ایران جهت ساماندهی صدور، تمدید و ابطال کارت های بازرگانی کرده است که بر همین اساس این سامانه از مرداد ماه سال ۱۳۹۹ ایجاد گردید. این سامانه که در راستای جلوگیری از سوءاستفاده از کارت های بازرگانی ایجاد شده، دستگاه های ذی ربط را موظف پاسخدهی به استعلامات شاخص های تعیین شده به صورت سیستمی و برخط نموده است. یکی از استعلامات این سامانه مربوطه به محل تجاری متقاضی کارت بازرگانی می باشد که با ارائه سند تک برگ و یا اجاره نامه رسمی با کد رهگیری از تأیید می گردد. استعلام اجاره نامه به واسطه سامانه جامع تجارت، از سامانه املاک و مستغلات انجام می گیرد.</p> <p>شرکت های واقع در پارک های علم و فناوری و مراکز رشد که موفق به تولید می شوند، برای تهیه مواد اولیه و تجهیزات و صادرات نیازمند دریافت کارت بازرگانی می باشند. لیکن به دلیل حضور در پارک ها و مراکز رشد با مشکل عدم ارائه اجاره نامه با کد رهگیری مواجه می شوند.</p> <p>پارک های علم و فناوری با هدف توسعه علم و فناوری در جامعه، توسعه اقتصاد، اشتغال زایی و ایجاد ثروت از شرکت های فناور نوپا حمایت می کنند. از این رو زیرساخت ها و خدماتی در خصوص مستغلات و فضاهای اداری، محیط هایی برای آموزش مشاوره و ... در پارک ها برای شرکت های دانش محور فراهم شده است. این محل ها در قالب اجاره نامه هایی که در پارک های علم و فناوری و مراکز رشد تنظیم می گردد با مبالغ بسیار کم و کاملاً حمایتی در اختیار شرکت های فناور قرار داده می شود. لذا به دلیل عدم وجود اجاره نامه رسمی امکان اخذ کارت بازرگانی برای این شرکت ها میسر نمی گردد.</p> <p>متأسفانه در قوانین و مقررات شرایط این شرکت ها پیشبینی نشده است و در برخی موارد با مشکلات خلا قانونی مواجه می گردند. شرکت های فناور و دانش بنیان که می توانند در توسعه فناوری و اقتصاد کشور نقش بسیاری ایفا نمایند متأسفانه با موانعی روبرو هستند که نیازمند تسهیل گری می باشد.</p> <p>مشکلات اخذ پروانه بهره برداری شرکت های فناور مستقر در پارک های علم و فناوری و مراکز رشد</p> <p>مراکز رشد و پارک های علم و فناوری به منظور تشویق و ارتقاء فرهنگ نوآوری، شناسایی و رفع نیازهای اولویت دار تحقیقات کاربردی توسعه ای در بخش های صنعت، کشاورزی و خدمات، کاربردی نمودن و تجاری سازی نتایج تحقیقات، استقرار نظام پیوند دانشگاه ها و مراکز تحقیقاتی با بخش های اقتصادی، افزایش قدرت رقابت بین موسسه های متکی بر دانش و فن و ایجاد فرصت های شغلی برای نیروهای تحصیل کرده تاسیس شده اند.</p> <p>اغلب شرکت های در این مراکز و پارک ها مستقر می باشند، شرکت های نوپایی هستند که به واسطه حمایت های دولتی به رشد و توسعه می رسند. بر این اساس مشوق نظیر معافیت های مالیاتی، عوارض گمرکی و ... برای این واحدها در نظر گرفته شده</p>		



<p>است. این شرکت ها از مرحله پیش رشد، رشد، فناور تا شرکت های دانش بنیان امکان رشد و توسعه دارند. شرکت های مستقر در پارک و علم و فناوری استان با اختراعات و تولیدات خود در بسیاری از موارد با کشورهای توسعه یافته رقابت می کنند که نیازمند حمایت و تشویق می باشند. لیکن در حال حاضر شرکت های فناور مستقر در مراکز رشد و پارک علم و فناوری با چالش عدم اخذ پروانه بهره برداری مواجه هستند و این موضوع مانع توسعه و رشد و تجاری سازی این واحدها می گردد.</p> <p>از دیدگاه سازمان صمت پروانه بهره برداری صنعتی، شامل افرادیست که مستقر در شهرک های صنعتی و یا کاربری صنعتی داشته باشند، دارای تجهیزات صنعتی، لیست افراد شاغل در کارگاه و تولید انبوه داشته باشند و فقط شرکت های دانش بنیان بر اساس دستورالعمل ضوابط استقرار واحدهای صنایع پیشرفته و فعالیت های دانش بنیان، از موارد فوق الذکر مستثنی می باشند.</p> <p>این در حالیست که شرکت های دانش بنیان در واقع همان شرکت های فن آور می باشند با این تفاوت از معاونت علمی و فناوری ریاست جمهوری مجوز دریافت کرده اند. این مجوز که باعث شناخته شدن این شرکت ها برای دستگاه ها و سازمان ها شده است، مزایایی نظیر معافیت های مالیاتی، بیمه ای، سود بازرگانی و عوارض گمرکی و اعطای تسهیلات و ... برای شرکت های دانش بنیان دارد.</p> <p>بر اساس ماده (۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور؛ "دانشگاه ها، مراکز و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی و فرهنگستان ها و پارک های علم و فناوری که دارای مجوز از شورای گسترش آموزش عالی وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سایر مراجع قانونی ذی ربط می باشند، بدون رعایت قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاه های دولتی به ویژه قانون محاسبات عمومی کشور، قانون مدیریت خدمات کشوری، قانون برگزاری مناقصات و اصلاحات و الحاقات بعدی آنها و فقط در چهارچوب مصوبات و آیین نامه های مالی، معاملاتی، اداری، استخدامی و تشکیلاتی مصوب هیأت امنای که حسب مورد به تأیید وزیران علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و در مورد فرهنگستان ها به تأیید رئیس جمهور و در مورد دانشگاه ها و مراکز آموزش عالی و تحقیقاتی وابسته به نیروهای مسلح به تأیید رئیس ستاد کل نیروهای مسلح می رسد، عمل می کنند."</p> <p>همچنین بر اساس ماده (۲۰) قانون مراکز رشد و پارک های علم و فناوری مصوب ۱۳۸۱: "وزارت صنایع و معادن موظف است به شرکت ها و موسسه هایی که در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری اقدام به تولید محصولاتی در زمینه فناوری های نوین می کنند با تایید وزارت علوم، تحقیقات و فناوری مجوز بهره برداری و تولید صادر نماید. این شرکت ها و موسسه ها از همه تسهیلات قانونی شرکت های مشابه خود در خارج از پارک ها و مراکز رشد برخوردار خواهند شد."</p> <p>متعاقباً طی نامه های شماره ۳/۵۹۰۶۲ مورخ ۹۵/۰۳/۲۶ و ۳/۲۱۹۱۲۲ مورخ ۹۵/۱۰/۰۶ معاونت علم و فناوری ریاست جمهوری صدور مجوز واحدهای فناور طی دستورالعمل صدور مجوز فعالیت های فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری به روسای پارک ها تفویض شده است که بر این اساس، مجوز یاد شده در حکم تاییدیه وزارت علوم، تحقیقات و فناوری ذکر شده در ماده (۲۰) قانون مراکز رشد و پارک های علم و فناوری می باشد. لذا واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک ها نیز از مشمول صدور مجوز پروانه بهره برداری و تولید می باشند.</p>	
<p>رئوس ایرادات و مشکلات:</p> <p>۱. بر اساس قوانین و مقررات وزارت صمت دریافت کارت بازرگانی مستلزم ارائه سند تک برگ و یا اجاره نامه رسمی همراه با کد رهگیری می باشد، شرکت های فناور و دانش بنیان به دلیل استقرار در پارک های علم و فناوری و مراکز رشد، امکان ارائه اجاره نامه رسمی به سازمان صمت ندارند. از این رو کارت بازرگانی برای این شرکت ها صادر نمی گردد.</p>	<p>ایرادات و مشکلات مطروحه</p>



<p>۲. در دستورالعمل های صدور پروانه بهره برداری وزارت صمت شرایط شرکت های فناوری پیش بینی نشده لذا سازمان های صمت به واسطه دستورات عمل های خود از صدور پروانه بهره برداری به شرکت های فناوری مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری خوداری می نمایند و این موضوع ادامه فعالیت این شرکت ها را که در توسعه کشور نقش بسزائی دارند را دشوار کرده است.</p> <p>۳. متأسفانه عدم آشنایی سازمان ها و دستگاه ها با شرکت های فناوری و همچنین عدم توجه به مواد (۲۰) قانون مراکز رشد و پارک های علم و فناوری و ماده (۱) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور باعث شده شرکت های فناوری مستقر در مرکز رشد و پارک های علم و فناوری بجای تمرکز در توسعه فناوری با چالش های ۹ ماهه عدم اخذ پروانه بهره برداری مواجه گردند. این نحوه برخورد با شرکت هایی که ماهیت یکسان با شرکت های دانش بنیان دارند صحیح به نظر نمی آید.</p> <p>۴. در صورت عدم حمایت از شرکت های فناوری در شرایط تحریم که کشور با عبیده ای نظیر مشکلات واردات تجهیزات و مواد اولیه مواجه می باشد، در نهایت منجر به دلسردی و از دست دادن نخبگان کشور خواهد شد.</p>	
<p>اولین جلسه کارگروه شورای گفتگوی دولت و بخش خصوصی در تاریخ ۱۴۰۰/۰۹/۱۳ با حضور نمایندگان از سازمان صمت استان، پارک علم و فناوری استان، اتحادیه مشاورین املاک استان، واحد صدور کارت اتاق تبریز به شرح ذیل برگزار شد:</p> <p><u>نسرین درخشانی، مسئول دبیرخانه شورای گفتگو:</u> پارک علم و فناوری استان طی نامه ای مشکل عدم اخذ کارت بازرگانی برای شرکت های مستقر در پارک علم و فناوری را مطرح کردند. بر اساس توضیحات ارائه شده، این شرکت ها به دلیل استقرار در پارک علم و فناوری و عدم وجود اجاره نامه رسمی، امکان دریافت کد رهگیری ندارند و سازمان صمت به دلیل عدم وجود این کد رهگیری کارت بازرگانی برایشان صادر نمی کند.</p> <p>چندی پیش در بحث الزام ارائه تک برگ در فرایند صدور و تمدید کارت بازرگانی از سوی وزارت صمت، واحدهای تولیدی واقع در شهرک های صنعتی که دارای دفترچه قرارداد از شرکت شهرک های صنعتی بودند با مشکل مشابهی مواجه شدند. این موضوع در شورای گفتگوی استان طرح و پیشنهاد ارائه کد رهگیری ذیل قراردادهای خاص سامانه املاک برای واحدهای تولیدی دارای دفترچه قرارداد ارائه شد که با همت اتحادیه مشاورین املاک تبریز پیگیری و مشکلات این واحدها به این صورت مرتفع گردید. می توان پیشنهاد مشابهی در این خصوص ارائه داد.</p> <p><u>صمد مظفرزاده، مشاور حقوقی پارک علم و فناوری استان:</u> پارک علم و فناوری مجموعه ای حمایتیست که شامل سه مرحله پیش رشد، رشد و تجاری سازی و تولید انبوه می باشد. در این راستا محلی از طرف دولت در اختیار مجموعه قرار می گیرد که با تقسیم بندی دفتری و یا کارگاهی با مبلغی ناچیز به صورت اجاره در اختیار شرکت ها قرار می گیرد.</p> <p>در حال حاضر شرکت های مستقر در پارک های علم و فناوری به دلیل عدم وجود اجاره نامه رسمی امکان اخذ کارت بازرگانی ندارند و این موضوع به یک چالش برای این شرکت ها تبدیل شده است. دریافت کارت بازرگانی مستلزم ارائه سند و یا اجاره نامه با کد رهگیری می باشد. این شرکت ها که با حمایت دولت اقدام به فعالیت می کنند و اجاره قابل توجهی به پارک پرداخت نمی کنند، لذا اجاره نامه رسمی صادر نمی گردد که به واسطه آن کد رهگیری صادر شود. از این رو امکان اخذ کارت بازرگانی ندارند.</p> <p>با عنایت به اینکه این مجموعه دولتی می باشد و ردیف اعتباری برای هزینه بیشتر بنگاه ها اختصاص پیدا نکرده است، لذا امکان حمایت پارک در این خصوص وجود ندارد و شرکت ها مجبور می شوند اجاره نامه برای این موضوع تهیه نمایند. از آنجاییکه</p>	<p>جمع بندی جلسه کارگروه کارشناسی مورخ ۱۴۰۰/۰۹/۱۳ و ۱۴۰۰/۰۹/۱۶</p>



لازمه صدور اجاره نامه نیازمند مالک و موجر می باشد، لذا رئیس پارک علم و فناوری که به عنوان مالک در نظر گرفته می شود با مشکلات حوقی و مالیاتی مواجه می شود

محمدنقی هنربر، رئیس اداره بازرگانی خارجی: از مرداد ماه پارسال سامانه جدیدی براساس مصوبه ستاد مبارزه با قاچاق کالا و ارز برای وزارتخانه ما تعریف شده است و کلیه استعلامات لازم براساس اسناد و مدارک مورد نیاز طبق ماده (۱۰) آئین نامه به صورت برخط در این سامانه صورت می گیرد. در بحث اجاره نامه، سامانه یکپارچه ای از طرف اتحادیه املاک به نام سامانه املاک و مستقالات وجود دارد و تاکید بر الزام ارائه سند تک برگ و یا قرارداد و اجاره نامه در سامانه املاک می باشد تا امکان صحت سنجی و استعلام ایجاد شود. در چند روز اخیر امکان استعلام بر خط سند تک برگ در سامانه جامع تجارت ایجاد شده است که فرایند تمديد و صدور کارت بازرگانی را کاهش می دهد.

اراه اجاره نامه رسمی همراه با کد رهگیری مستلزم صدور و تمديد کارت بازرگانیست که در صورت عدم ارائه این مدارک امکان ادامه فرایند برای سازمان های بازرگانی فراهم نمی گردد. در این راستا معاون وزیر و رئیس سازمان صنایع کوچک و شهرک های ایران طی نامه از سازمان مرکز تجارت استعلامی بعمل آوردند که رئیس وقت سازمان آقای زادبوم صراحتا پاسخ دادند که کد رهگیری باید اخذ شود.

هادی محمدزاد، هیات مدیره اتحادیه مشاورین املاک تبریز: در جلسه گذشته در خصوص قراردادهای شهرک های صنعتی تصمیماتی اتخاذ شد که برای تهران انعکاس دادیم و موضع حل شد و به همکاران خود نیز اطلاع رسانی کردیم، در مورد هزینه قرار براین بود تا جلسه ای بین سازمان صمت و اتاق اصناف و اتحادیه ما تشکیل شود و هزینه ای در این خصوص توافق شود همانطور که ذیل قراردادهای خاص برای واحدهای تولیدی واقع در شهرک های صنعتی تسهیلی صورت گرفت، می توان برای واحدهای مستقر در پارک علم و فناوری نیز پیشنهاد ارائه داد. با عنایت به اینکه کدرهبری بر اساس کدپستی صادر می گردد بایستی برای شرکت های مستقر در پارک علم و فناوری تمهیداتی صورت گیرد تا فیلد کدپستی غیرفعال شود (کدپستی برای کل مجموعه تعریف می شود و برای هر دفتر مستقر در پارک کدپستی مجزا وجود ندارد).

صمد مظفرزاده، مشاور حقوقی پارک علم و فناوری استان: برای تمامی دفترهای مستقر در پارک تبریز کدپستی مجزا اخذ شده است ولی برای شهرستان ها خیر. درخصوص سند تک برگ، اکثر قراردادهای ما به صورت قراردادهای دولتی می باشند و در مراکز شهرستان ها به صورت اجاره نامه می باشد و سند ساختمان به نام ما نیست.

حسن جنتی، مدیر دپارتمان بازاریابی پارک علم و فناوری استان: واحد های مستقر در گلگشت فاقد کدپستی می باشند و بیشترین مشکل در واحدهای گلگشت می باشد.

محمدنقی هنربر، رئیس اداره بازرگانی خارجی: برای ثبت قرارداد در سامانه نیاز به یک سری اطلاعات بود که طی نامه مکتوبی به اتحادیه داده شد و از سوی اتحادیه تعدادی معرفی شده اند و مصوبه شورای گفتگو نیز بود که تعداد محدودی این کار را انجام دهند. اطلاعاتی از جمله شناسه و مشخصات مدیرعامل و ... که طی نامه ای به اتحادیه اعلام شد تا اتحادیه براساس آنها اقدام کنند. موضوع تک برگ شامل افرادی که در پارک مستقر شدند نمی باشد. دو راهکار وجود دارد ۱. حذف استعلام در سامانه صمت و دسترسی ما برای تایید ۲. فرآیند همانند شهرک ها در سامانه املاک ایجاد شود و فردی به عنوان نماینده برای مکاتبه و ارائه اطلاعات مراجعه کرده و املاک نیز فقط کد رهگیری صادر کند.

نسرین درخشانی، مسئول دبیرخانه شورای گفتگو: پس باید برای پارک علم و فناوری و رشد، فیلد کدپستی حذف شود. اگر موافق باشید درخواست کنیم تا از سوی اتحادیه همان شرایطی که برای شهرک ها در نظر گرفته شده پیگیری شوند.



هادی محمدزاده، هیات مدیره اتحادیه مشاورین املاک تبریز: مشکل شرکت های پارک علم و فناوری با شهرک ها متفاوت می باشد. چون بحث حقوقی مطرح می باشد. پیشنهاد می کنم در هر منطقه شهرداری تبریز، املاک هائی تعیین و آموزش داده شوند تا براساس نزدیکی منطقه مراجعه کنند. تا زمان ایجاد، مکاتبه ای با اداره دارائی داشته باشید تا قرارداد اجاره با اطلاعات به نام مدیر عامل و ثبت شود ولی مدیر عامل از بابت مالیات مسئول نباشد و شرکت در این خصوص مسئول می باشد.

نسرین درخشانی، مسئول دبیرخانه شورای گفتگو: چنانچه بحث اجاره نامه پیش آید به احتمال قوی اداره امور مالیاتی بر اساس قوانین خود همکاری نخواهند کرد مگر اینکه توجیه شوند که این اجاره نامه ها خاص می باشند؛ بهتر است از موضع قراردادهای خاص وارد شویم. وزارت صمت جلسه ای در خصوص هزینه ها با اصناف و پارک علم و فناوری و اتحادیه املاک ترتیب دهند و هزینه ای که برای هر دو طرف قابل توجیه باشد تعیین شود. از اتحادیه می خواهیم تا بحث قراردادها را پیگیری کنند و آموزش هائی لازم برنامه ریزی گردد.

موضوع بعدی مربوط به عدم اخذ پروانه بهره برداری شرکت های واقع در پارک های علم فناوری است که بایستی مشکلات آن دقیقاً بیان گردد.

حسن جنتی، مدیر دپارتمان بازاریابی پارک علم و فناوری استان: شرکت های فناوری به دلیل استقرار در محل پارک علم و فناوری، قادر به اخذ پروانه بهره برداری از طرف وزارت صمت نمی باشند. یعنی سازمان صمت بیان می کند که چون در شهرک صنعتی مستقر نیستند، امکان صدور پروانه بهره برداری وجود ندارد. در این مورد به دفعات مکاتباتی نیز انجام دادیم. (ملاک برای اخذ پروانه بهره برداری استقرار در شهرک صنعتی می باشد). پارک ها سازمان های نوپائی هستند و بستری در قوانین NGO و اتاق های بازرگانی و وزارت صمت برای آنها پیش بینی نشده است و به دلیل نبود پروانه بهره برداری نمی توانند از خدمات موجود استفاده کنند. تمام شرکت های مستقر در پارک علم و فناوری همگی فناور هستند. حتی دانش بنیان نیز فناور محسوب می شود، پارک علم و فناوری به استناد قانون و آئین نامه مجاز به صدور مجوز فناوری می باشد و از سوی معاونت علم و فناوری ریاست جمهوری در حوزه تجاری سازی یک سری فیلترهائی قرار دادند و فناورهای که در این حوزه قرار می گیرند عنوان دانش بنیان اخذ می کنند ولی ملاک از نظر پارک علم و فناوری، دانش بنیان بودن نیست و زمانی که مجوز فناوری کسب کردند از دید ما در یک سطح قرار دارند.

محمدنقی هنرپر، رئیس اداره بازرگانی خارجی: بر اساس ماده (۱۱) قانون صدور جوازهای تاسیس ذکر شده است که کاربری باید کارگاهی و یا صنعتی باشد و به دلیل دولتی بودن پارک علم و فناوری، شرکت های فناور مستقر در پارک کاربری نمی باشند. سند شرکت های فناوری از مسکن و شهرسازی استعلام خواهند شد و در صورتیکه که اعلام شود کاربری کارگاهی و یا صنعتی می باشد مجاز به ارائه پروانه بهره برداری می باشیم در غیر اینصورت امکان پذیر نمی باشد. شرکت های دانش بنیان با در اختیار داشتن شماره قرارداد با پارک علم و فناوری مشکلی در این زمینه ندارند.

صمد مظفرزاده، مشاور حقوقی پارک علم و فناوری استان: سیستم بخش گلگشت اداری می باشد و سند ارائه شده در مسکن و شهرسازی، مرتعی می باشد (۱۴ هکتار) ولی در کمیسیون ماده (۵) به تحقیقات آموزشی و صنعتی، تغییر کاربری یافته است. درخواست با عنوان "شرکت های مستقر در پارک" مطرح نشود چون چندین شرکت دانش بنیان داریم که در پارک مستقر نیستند و پارک به عنوان ممیز آنها را بررسی کرده است و اعلام کرده که با آیتم های مشخص شده، دانش بنیان محسوب می شوند از جمله تراکتورسازی. از طرفی ممکن است برخی از شرکت های فناور نتوانند به مرحله دانش بنیان برسند و در حد فناور باقی بمانند.



نسرین درخشانی، مسئول دبیرخانه شورای گفتگو: با توجه به اینکه اطلاعات در خصوص عدم اخذ پروانه بهره برداری ناکافیست نیاز به تشکیل جلسه مجدد با حضور اداره راه و شهرسازی و سازمان صمت و پارک علم و فناوری می باشد. در خصوص پیشنهاد اول، تاکید بر هر دو حالت دانش بنیان و فناوری داشته باشیم تا شرکت هایی که عنوان دانش بنیان ندارند بعدها با مشکل مواجه نگردند.

دومین کارگروه شورای استان در تاریخ ۱۴۰۰/۰۹/۱۶ با حضور نمایندگان از سازمان صمت استان، پارک علم و فناوری استان، اداره راه شهرسازی، معاونت هماهنگی امور عمرانی استانداری، واحد داوری اتاق تبریز و شرکت نیرو بخش وطن با موضوع عدم اخذ پروانه بهره برداری شرکت های مستقر در پارک های علم و فناوری تشکیل شده به اعضاء مجددا ارسال خواهد شد.

نسرین درخشانی، مسئول دبیرخانه شورای گفتگو: براساس ضوابط استقرار واحدهای صنایع پیشرفته و دانش بنیان، صدور مجوز برای شرکت های دانش بنیان مشکلی نداشته ولی شرکت های فناور مستقر در پارک امکان اخذ پروانه بهره برداری را ندارند. در این جلسه به بررسی مشکلات مطرح و راهکارهای موجود می پردازیم.

حسن جنتی، مدیر دپارتمان بازاریابی و تجاری سازی پارک علم و فناوری استان: شرکت های فناور در بسترهای قانونی نادیده گرفته شده اند، در خصوص اخذ پروانه های بهره برداری، شرکت های فناور در چارچوب اشل سازمان صمت واقع نشده اند، قوانینی از جمله مستقر بودن در شهرک صنعتی، متراژ مشخص شده و برخی شرایط دیگر که باعث می شود این قوانین مشمول شرکت های فناور نشود. با توجه به اینکه اسم شرکت های دانش بنیان در لیست سامانه معاونت علم و فناوری ریاست جمهوری ثبت شده است. چنین مشکلاتی ندارند لیکن شرکت های فناور چنین امکاناتی ندارند. در قانون برنامه ششم توسعه، پارک های علم و فناوری هم تراز مناطق ویژه آزاد اقتصادی کل کشور معرفی شدند و شمال تمامی معافیت هایی مناطق آزاد شده اند. در این قانون شرکت های مستقر در پارک ها اعلام شده و تفاوتی بین شرکت های دانش بنیان و فناور قایل نشده است.

صمد مظفرزاده، مشاور حقوقی پارک علم و فناوری استان: در کل دنیا به دلیل اینکه از بروکراسی اداره به دور باشند پارک ها به صورت جزیره ای عمل می کنند. حتی از قوانین شهرداری نیز مستثنی شده اند. به دلیل مشکلات موجود در خصوص پروانه بهره برداری، چند مورد از شرکت ها از پارک خارج شده اند و در برخی موارد ادامه تولید محصول برتر نسبت به محصول قبلی تعطیل شده است. واحد های مستقر در پارک های علم و فناوری که با عنوان "شرکت فناور" مستقر در پارک و دارای امتیازات خاص می باشند شناخته شده نیستند و فقط شرکت های دانش بنیان مطرح می باشند که این شرکت ها نقطه اوج توسعه شرکت فناور می باشند. قوانین و مزایای پارک علم و فناوری شامل تمام مراحل پیش رشد، رشد، فناور و دانش بنیان می باشد. در این واحدها می توان بهترین محصولات با بهترین کیفیت را تولید و حتی با استانداردهای جهانی صادر کرد. طبق ماده (۱۳) قانون تشکیل پارک علم و فناوری مزایای معافیت های گمرکی و معافیت های مالیاتی ۱۵ ساله مناطق آزاد شامل واحدهای مستقر در پارک نیز می باشد. در حال حاضر برای اخذ پروانه بهره برداری برای شرکت های فناور با سازمان صمت مشکل داریم و حتی به دلیل اینکه شرکت های مستقر در پارک را به رسمیت نمی شناسند برای بازدید هم مراجعه نمی کنند.



محمدباقر علیزاده، مدیرعامل شرکت نیرو بخش وطن: در تاریخ ۱۴۰۰/۰۱/۳۱ نامه ای برای آقای امین زاده مکتوب کردیم و بیان کردیم که تولیدکننده قطعات و تجهیزات شرکت نفت می باشیم و درخواست پروانه بهره برداری داریم ولی تا کنون پاسخی دریافت نکردیم. در شرکت ما حدود ۱۵۰ قطعه تحریمی، تولید شده است و ۷۰ درصد قطعات شرکت پالایش شرکت نفت تبریز در شرکت ما تولید می شود و در زمان توسعه کار به فرض با پارس جنوبی از ما "ای پی" می خواهند و برای اخذ "ای پی" و خرید مواد اولیه نیز نیاز به پروانه بهره برداری می باشد. برای شرکت های فناوری که در پارک علم و فناوری مستقر هستند پروانه بهره برداری نمی دهند و می گویند از پارک خارج شده و در جای دیگری در شهرک صنعتی مستقر شوید تا پروانه ارائه دهیم؛ از طرفی با مشکل "عنوان محصول" روبرو هستیم و به عنوان تولید کننده قطعات و تجهیزات شرکت نفت عنوانی وجود ندارد و اعلام می کنند. عنوانی که در زیرشاخه ها نزدیک به تولیدمان هست انتخاب کنیم، برای کوچک بودن مترائ نیز ایراد می گیرند.

مسعود حسن زاده، رئیس اداره صنایع فلزی سازمان صمت: پروانه بهره برداری صنعتی شامل کسانی می شود که مستقر در شهرک های صنعتی بوده و یا کاربری صنعتی دارند، تجهیزات صنعتی داشته و نفرات مشغول به کار می باشند و خروجی آن به صورت محصول می باشد و تولید انبوه داشته باشند. ما براساس اشل هائی که از سوی وزارت تعیین شده عمل می کنیم و خارج از دستورالعمل رفتار نمی کنیم. در خصوص کد محصول می توانند درخواست کد جدید بدهند. در مورد پروانه دانش بنیان از طرف معاونت علم و فناوری ریاست جمهوری نامه ای داریم که ذکر شده صرفا شرکت هائی که در سامانه دانش بنیان ثبت اطلاعات کرده و توسط کارگروه ارزیاب شرکت ها تایید شده اند، امکان استفاده از مزایای مندرج در مصوبه را دارند. کاربری برای واحد های پیشرفته حل شده است و ظرفیت سنجی از سوی کارشناس ما انجام شده و برای محیط زیست ارسال می شود و با تایید آنها حل می شود. واحد های علمی فناوری می توانند حتی به صورت اشتراکی در شهرک ها مستقر شوند تا صنعتی محسوب شوند و یا اینکه خارج از پارک مستقر بوده و کاربری صنعتی داشته باشند. دو نوع پروانه داریم؛ جواز فنی و مهندسی که در مترائ پایین صورت می گیرد و گواهینامه تولید بدون کارخانه، یعنی فردی فاقد کارخانه است ولی باید صاحب برند باشد و از پتانسیل دیگر واحد ها بهره برده و به تولید محصول می پردازد.

صمد مظفرزاده، مشاور حقوقی پارک علم و فناوری استان: ما نمی توانیم واحد های مستقر را از پارک خارج کنیم، در پارک کارگاه و تجهیزات لازم را داریم و در اختیار آنها قرار دادیم. پارک های علم و فناوری مجموعه های مستقل هستند و بر اساس قانون ایجاد شده اند و در اساسنامه ای که به موجب قانون تصویب شده است بیان شده که تمام مراحل باید داخل پارک ایجاد شود. در استانداری برای ما کاربری صنعتی تعریف نمی شود و کاربری فناوری های پیشرفته و نو تعریف شده است. کمیسیون ماده (۵) در سال ۷۲ برای پارک علم و فناوری، مجتمع آموزشی تحقیقاتی اعلام کرده است. بخش اصلی، تحقیقات و توسعه تکنولوژی و فناوری می باشد و در پارک ها حالت سکون و یا توقف وجود ندارد. در آخرین جلسه کمیسیون زیربنائی با دکتر رحمتی قسمت شرقی مجتمع تا اتوبان سهند برای کاربری فناوری پیشرفته اختصاص داده اند و صنعتی نمی باشند و با این حساب برای آنها نیز پروانه بهره برداری تعلق نمی گیرد ولی در هر حال حتی در مترائهای پایین تولید صورت می گیرد و باید به فکر کمک برای آنها بود.



نسرین درخشانی، مسئول دبیرخانه شورای گفتگو: موارد ذکر شده بیانگر این موضوع می باشد که خلاء قانونی وجود دارد و سازمان ها خارج از حیطه ابلاغیه ها اختیاری ندارند و این موضوع باید به عنوان پیشنهاد ملی مطرح شود. متأسفانه در قانون، واحدهای فناور نادیده گرفته شده اند. در این خصوص بحث کاربری صنعتی شاید به این موضوع کمک کند، آیا این امکان وجود دارد برای کاربری های علم و فناوری بحث صنایع نیز افزوده شود؟

فیروز فروغی، کارشناس استانداری: با توجه به صحبت های مطرح شده، خلاء قانونی بین سازمان صمت و شهرک ها و پارک علم و فناوری و تداخلی بین وظایف آنها وجود دارد؛ طبق فرمایش شما نیاز به مصوبه ملی می باشد. در کارگروه اخیر روز شنبه ۱۳ آذرماه در شورای برنامه ریزی، پارک علم و فناوری به تصویب رسید. وظیفه اصلی کارگروه امور زیربنائی، تعیین کاربری براساس درخواست متقاضی و بررسی اسناد و مدارک آنها می باشد، اگر شرکت ها بتوانند براساس قوانین و مقررات پارک ها وارد بحث کاربری صنعتی شوند از طرف ما مشکلی وجود ندارد.

صمد مظفرزاده، مشاور حقوقی پارک علم و فناوری استان: پارک های علم و فناوری از شمول قوانین صمت و معدن و غیره خارج می باشد؛ این موسسات از شمول قانون محاسبات عمومی و سایر قوانین و مقررات عمومی دولت نیز مستثنی بوده و بر اساس این قانون و اساسنامه های مربوطه اداره خواهد شد. براساس ماده (۸) قانون مراکز رشد و پارک های علم و فناوری مصوب سال ۸۱، پارک های علم و فناوری از حریم قانونی و استحقاقی شهرها و قانون شهرداری ها استثنا بوده و مجاز به فعالیت در چارچوب قوانین خود هستند. در ماده (۲۰) قانون نیز ذکر شده، وزارت صنایع و معادن موظف است به شرکت ها و موسساتی که در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری اقدام به تولید محصولاتی در زمینه فناوری های نوین می کنند با تایید وزارت علوم و تحقیقات و فناوری مجوز بهره برداری و تولید صادر نمایند. این شرکت ها و موسسات از همه تسهیلات قانونی شرکت های مشابه خود در خارج از پارک ها و مراکز رشد برخوردار خواهند بود.

حسن جنتی، مدیر دپارتمان بازاریابی و تجاری سازی پارک علم و فناوری استان: به تازگی تفاهم نامه ای بین آقای قربانی معاون صنایع وزارت صمت، خانم ملونی نماینده معاونت علم و فناوری، آقای راستی، آقای نیرومند و پارک علم و فناوری امضا شده است که اگر شرکت های فناور مشکل جا و مکان داشتند برایشان محیا کنند.

نسرین درخشانی، مسئول دبیرخانه شورای گفتگو: در خصوص ماده (۲۰) معاونت علم و فناوری در ارتباط با ضوابط استقرار صنایع پیشرفته و دانش بنیان، نامه ای به آقای نجاتی ارسال کرده است که به تصویب رسیده است: صرفاً شرکت هایی که ثبت نام خود را در سامانه دانش بنیان تکمیل کرده و توسط کارگروه ارزیابی شرکت ها و موسسات دانش بنیان ارزیابی و تایید شده اند امکان استفاده از مزایای مندرج در این مصوبه را دارند و در خصوص ضوابط، تاکید بر دانش بنیان شده است.

ناصر امامی فرد، مسئول واحد داوری اتاق تبریز: این موضوع را می توان از طریق تفاهم نامه استانی حل کرد و هم اینکه پارک علم و فناوری تقاضای خود را در خصوص شرکت های فناور با استناد به ماده (۲۰) مکتوب کرده و سازمان صنایع نیز طی نامه ای این موضوع را از تهران سوال کنند که آیا می توانند برای شرکت های فناور پروانه صادر کنند؟ در صورت نیاز می توان این موضوع را در مجلس نیز مطرح کرد.



<p>مصطفی بهنیا، مشاور دبیرخانه شورای گفتگو: هر دو راهکار مطرح شده صحیح و منطقی می باشد و بهتر است از هر دو راهکار به طور همزمان استفاده کرد. سازمان صمت نیز باید ابزار قانونی برای انجام این کار در اختیار داشته باشند. در صحن شورا درخواست صریح اجرای ماده (۲۰) قانون را خواهیم داشت و اگر در تفهیم و یا اجرای آن موانعی وجود دارد باید رفع شود.</p> <p>نسرین درخشانی، مسئول دبیرخانه شورای گفتگو: در وهله اول بایستی بحث آیین نامه ماده ۲۰ قانون ایجاد پارک ها درخواست گردد و در حالت دوم بحث تغییر کاربری پارک به صنعتی از کارگروه امور عمرانی درخواست گردد.</p> <p>علی رستمی، رئیس اداره نظارت شهرسازی اداره کل راه و شهرسازی: کریدور محور تبریز - سهند در امتداد اتوبان کسائی و به طول ۲۴ کیلومتر و به عمق یک کیلومتر، تحت عنوان کریدور خلاق و دانش بنیان که انواع شهرک ها از جمله شهرک خودرو، استقرار شهرک های پیشرفته، دانش بنیان، فناوری و انواع استارت آپ ها پیش بینی شده است و در شورای برنامه ریزی توسعه استان برای اولین بار بر اساس درخواست پارک علم و فناوری به مساحت ۱۲ هکتار مصوب شد و از لحاظ اصول شهرسازی بینظیر می باشد که در طول هفته آتی برای پارک علم و فناوری ابلاغ خواهد شد و براساس این طرح و ضوابط تفکیک و استقرار و غیره، همانند شهرک های صنعتی معاف خواهند بود و بر این اساس در مورد تعیین کاربری و تغییر کاربری می توانیم عمل کنیم.</p> <p>رضا شفاعتی، کارشناس برق و صنایع پیشرفته سازمان صمت: تولید صنعتی در سازمان ما تعریف شده می باشد و تولید باید شامل اشل مطرح شده باشد تا بتوان صنعتی قلمداد کرد و پروانه ارائه داد. عوامل تولید از جمله ماشین آلات مربوط به تولید و مساحتی که در آن به تولید می پردازند مدنظر می باشد. در دستورالعمل آمده است که اگر شرکت دانش بنیانی به شکل آزمایشگاهی و سفارشی بتواند در سال یک دستگاه تولید کرده، حتی اگر این تولید از طریق برون سپاری انجام شود و در واحد خود فقط بسته بندی انجام دهد، می توان برای این شرکت پروانه بهره برداری صادر کرد. ولی شرکت های غیر دانش بنیان باید به شرایط تولید صنعتی دست یابند تا بتوانند پروانه بهره برداری اخذ کند که یکی از این شرایط حضور در محل با کاربری صنعتی می باشد؛ شرایط دیگر: دسترسی به تولید انبوه، فراهم کردن عوامل تولید، نشان دادن زنجیره تامین و بازار فروش و غیره.</p> <p>صمد مظفرزاده، مشاور حقوقی پارک علم و فناوری استان: طبق ماده (۲۰) وزارت صنایع اجازه ورود به موضوع کاربری و موارد دیگر را ندارد و به محض اینکه تاییدیه وزارت علوم را اخذ کرد مکلف هست پروانه بهره برداری را صادر کنند و اجازه به کارگیری شرایط خود را در مورد شرکت های ما ندارند.</p> <p>نسرین درخشانی، مسئول دبیرخانه شورای گفتگو: پیشنهاد به دوشکل در شورا طرح می شود و تاکید اصلی بر ماده (۲۰) خواهد بود.</p>	
<p>۱. اتحادیه مشاورین املاک تبریز در راستای حفظ حقوق شرکت های مستقر در پارک های علم و فناوری و مراکز رشد، اقدامات لازم را جهت دریافت کد رهگیری برای اجاره نامه های فی ما بین شرکت ها با پارک های علم و فناوری و مراکز رشد "ذیل قراردادهای خاص در سامانه املاک و مستغلات" بعمل آورد و نتیجه آن را در اسرع وقت در جلسه شورا گزارش نماید.</p>	<p>پیشنهادات</p>



<p>پس از ایجاد و پیاده سازی قرارداد یاد شده اتحادیه مشاورین املاک تبریز برای اعضای خود آموزش های تنظیم قراردادهای خاص شرکت های مستقر پارک علم و فناوری و مراکز رشد را در اسرع وقت برگزار نماید.</p> <p>۲. پیشنهاد می گردد ماده (۲۰) قانون مراکز رشد و پارک های علم و فناوری از سوی سازمان صمت استان اجرا گردد و طبق این ماده واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری مجوز بهره برداری اخذ نمایند.</p> <p>۳. به منظور عدم ایجاد مشکلات برای واحدهای مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری، کارگروه امور زیربنایی استان عنوان کاربری صنعتی را نیز به عنوان کاربری های مراکز رشد و پارک های علم و فناوری اضافه نماید.</p>	
<p>۱. قانون حمایت از شرکت ها و موسسات دانش بنیان و تجاری سازی نوآوریها و اختراعات؛</p> <p>۲. اساسنامه پارک های علم و فناوری؛</p> <p>۳. قانون صادرات و واردات؛</p> <p>۴. قانون مبارزه با قاچاق کالا و ارز؛</p> <p>۵. قانون مراکز رشد و پارک های علم و فناوری؛</p> <p>۶. قانون احکام دائمی توسعه کشور؛</p> <p>۷. نامه شماره ۳/۵۹۰۶۲ مورخ ۹۵/۰۳/۲۶ وزارت علوم تحقیقات خطاب به پارک های علم و فناوری؛</p> <p>۸. نامه شماره ۳/۲۱۹۱۲۲ مورخ ۹۵/۱۰/۰۶ وزارت علوم تحقیقات خطاب به پارک های علم و فناوری؛</p> <p>۹. دستورالعمل صدور مجوز فعالیت واحدهای فناور مستقر در مراکز رشد و پارک های علم و فناوری.</p>	<p>فهرست مستندات و مدارک پشتوانه</p>